



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

N. 555/RS/01/124/ 3741

Roma,

3 OTT. 2010

OGGETTO: Circolare informativa sulle dinamiche sindacali in atto.

- ALLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
  - Ufficio Affari Generali e Personale SEDE
  - Ufficio Analisi, Programmi e Documentazione SEDE
  - Ufficio Ordine Pubblico SEDE
  - Ufficio Relazioni Esterne e Cerimoniale SEDE
  - Segreteria Tecnica del Programma Operativo "Sicurezza per lo Sviluppo del Mezzogiorno d'Italia" SEDE
  - Ufficio per i Servizi Tecnico-Gestionali SEDE
  - Ufficio per gli Interventi di Sviluppo delle Attività Amministrative SEDE
- ALL'UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA SEDE
- ALL'UFFICIO PER IL COORDINAMENTO E LA PLANIFICAZIONE DELLE FORZE DI POLIZIA ROMA
- ALL'UFFICIO CENTRALE ISPETTIVO ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI GENERALI DELLA POLIZIA DI STATO ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA DI PREVENZIONE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER LA POLIZIA STRADALE, FERROVIARIA, DELLE COMUNICAZIONI E PER I REPARTI SPECIALI DELLA POLIZIA DI STATO ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI ANTIDROGA ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE UMANE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE PER GLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DI SANITA' ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI TECNICO-LOGISTICI E DELLA GESTIONE PATRIMONIALE ROMA
- ALLA DIREZIONE CENTRALE DEI SERVIZI DI RAGIONERIA SEDE
- ALLA DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA ROMA
- ALL'UFFICIO CENTRALE INTERFORZE PER LA SICUREZZA PERSONALE ROMA



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

- ALLA DIREZIONE CENTRALE ANTICRIMINE  
DELLA POLIZIA DI STATO ROMA
- ALLA SCUOLA DI PERFEZIONAMENTO PER LE FORZE DI POLIZIA ROMA
- ALLA SCUOLA SUPERIORE DI POLIZIA ROMA

e, per conoscenza:

- ALLA SEGRETERIA PARTICOLARE DEL CAPO DELLA POLIZIA  
DIRETTORE GENERALE DELLA PUBBLICA SICUREZZA SEDE
- ALLA SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA  
CON FUNZIONI VICARIE SEDE
- ALLA SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA  
PREPOSTO ALL'ATTIVITA' DI COORDINAMENTO  
E PIANIFICAZIONE DELLE FORZE DI POLIZIA SEDE
- ALLA SEGRETERIA DEL VICE CAPO DELLA POLIZIA  
DIRETTORE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE ROMA



- AI SIGG. QUESTORI DELLA REPUBBLICA LORO SEDI
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'UFFICIO PRESIDENZIALE DELLA POLIZIA  
DI STATO PRESSO LA SOVRINTENDENZA CENTRALE DEI SERVIZI  
DI SICUREZZA DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA ROMA
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorato DI PUBBLICA SICUREZZA  
PRESSO "IL VATICANO" ROMA
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorato DI PUBBLICA SICUREZZA  
PRESSO "IL SENATO DELLA REPUBBLICA" ROMA
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorato DI PUBBLICA SICUREZZA  
PRESSO "LA CAMERA DEI DEPUTATI" ROMA
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorato DI PUBBLICA SICUREZZA  
PRESSO "PALAZZO CHIGI" ROMA
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'ISPettorato DI PUBBLICA  
SICUREZZA "PALAZZO VIMINALE" SEDE
- AL SIG. DIRIGENTE DELL'UFFICIO SPECIALE DI PUBBLICA SICUREZZA  
PRESSO LA REGIONE SICILIANA PALERMO
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA STRADALE LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE DI POLIZIA DI FRONTIERA LORO SEDI



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA FERROVIARIA LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI COMPARTIMENTI DI POLIZIA POSTALE  
E DELLE TELECOMUNICAZIONI LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI MOBILI DELLA POLIZIA DI STATO LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI GABINETTI REGIONALI E INTERREGIONALI  
DI POLIZIA SCIENTIFICA LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI VOLO DELLA POLIZIA DI STATO LORO SEDI
- AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO NAUTICO E SOMMOZZATORI  
DELLA POLIZIA DI STATO LA SPEZIA
- AL SIG. DIRETTORE DEL CENTRO ELETTRONICO NAZIONALE  
DELLA POLIZIA DI STATO NAPOLI
- AI SIGG. DIRIGENTI DEI REPARTI PREVENZIONE CRIMINE LORO SEDI
- AI SIGG. DIRETTORI DEGLI ISTITUTI DI ISTRUZIONE,  
PERFEZIONAMENTO E CENTRI DI ADDESTRAMENTO  
DELLA POLIZIA DI STATO LORO SEDI
- AI SIGG. DIRETTORI DEI SERVIZI  
TECNICO-LOGISTICI E PATRIMONIALI LORO SEDI
- AI SIGG. DIRIGENTI DELLE ZONE TELECOMUNICAZIONI LORO SEDI
- AI SIGG. DIRETTORI DEGLI AUTOCENTRI DELLA POLIZIA DI STATO LORO SEDI
- AL SIG. DIRETTORE DELLO STABILIMENTO  
E CENTRO RACCOLTA ARMI SENIGALLIA
- AI SIGG. DIRETTORI DEI CENTRI DI RACCOLTA REGIONALI ED  
INTERREGIONALI V.E.C.A. LORO SEDI
- AL SIG. DIRIGENTE DEL CENTRO DI COORDINAMENTO  
DEI SERVIZI A CAVALLO E CINOFILI DELLA POLIZIA DI STATO LADISPOLI

e, per conoscenza:

- AI SIGG. PREFETTI DELLA REPUBBLICA  
UFFICI TERRITORIALI DEL GOVERNO LORO SEDI
- AL SIG. COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA DI BOLZANO
- AL SIG. COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA PROVINCIA DI TRENTO
- AL SIG. PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE  
AUTONOMA VALLE D'AOSTA –  
Servizio Affari di Prefettura AOSTA
- AL SIGNOR DIRETTORE DELLA SOVRINTENDENZA CENTRALE  
DEI SERVIZI DI SICUREZZA DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA ROMA



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Considerate le prossime scadenze previste dal D.P.R. 18 giugno 2002, n. 164, artt. 34 e 35, in materia di accertamento delle revoche e delle deleghe per la riscossione dei contributi sindacali, si avverte la necessità di fare un punto di situazione circa le volontà aggregative espresse – in tempo utile – da alcune OO.SS. del personale della Polizia di Stato e che di seguito si riassumono:

- sottoscritto in data 13 settembre 2018 atto di confluenza dell'O.S. CONSAP (componente della Federazione CONSAP-ADP-ANIP-ITALIA SICURA) nella Federazione COISP;
- sottoscritto in data 24 settembre 2018 atto di confluenza della UILMP, componente della Federazione Uil Polizia (Uil Polizia-UILMP-P.N.F.D.), nella U.I.L. SICUREZZA, a sua volta affiliata alla Federazione COISP;
- sottoscritto in data 19 luglio 2018, tra la Federazione Uil Polizia (Uil Polizia-UILMP-P.N.F.D.) e la Federazione CONSAP-ADP-ANIP-ITALIA SICURA, un atto finalizzato alla costituzione, per l'area negoziale dirigenziale, della FAD-Federazione Area Dirigenziale;
- sottoscritto in data 21 settembre 2018, tra la Federazione UIL POLIZIA-UILMP-SDP-P.N.F.D.-L.I.SI.PO. e la Federazione CONSAP-ADP-ANIP-ITALIA SICURA, un atto finalizzato alla costituzione della Federazione Sindacato di Polizia, in breve SP.

Alla luce di quanto sopra, per le ragioni che seguono, si impone un momento di riflessione sul complesso scenario sindacale *in fieri*, atteso che dallo stesso discendono effetti di varia natura e non poco momento.

Le dinamiche in atto sono il risultato di scissioni interne e conseguenti nuovi accordi sindacali, in un quadro non proprio sereno, spesso caratterizzato da reciproche contestazioni che creano obiettive difficoltà ai fini della individuazione di figure rappresentative certe, univoche e condivise con le quali dialogare.

La materia e le connesse problematiche devono essere affrontate sulla scorta dei principi generali concernenti i poteri di rappresentanza negli enti associativi, tenendo conto, tuttavia, della particolare natura dei sindacati quali associazioni di fatto che, perciò stesso, non richiedono il riconoscimento della personalità giuridica e di conseguenza non si avvalgono di quel regime di pubblicità che garantisce l'individuazione delle figure rappresentative e dei relativi poteri.

La parte pubblica, pertanto, non deve e non può svolgere accertamenti sulla fondatezza delle nomine esibite dalle parti sociali, nomine idonee, di per sé sole, a giustificare il ricorso al c.d. principio di legittimo affidamento. Invero, nel caso in esame, detto principio viene messo in discussione da circostanze tra esse contrastanti portate a conoscenza dell'Amministrazione, la quale, anche in ottemperanza alle garanzie poste dalla Costituzione a



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

presidio del diritto di associazione (art. 18 Cost.), non può esercitare forme di intervento che produrrebbero inevitabili effetti, capaci di riflettersi anche su piani diversi da quelli strettamente legati alle relazioni con le OO.SS.

Posta, dunque, l'incompetenza dell'Amministrazione a dirimere i conflitti interni ad un'associazione sindacale, peraltro con il concreto rischio di orientare le dinamiche associative attraverso azioni in contrasto con i principi di autonomia e libertà sanciti dall'art. 39 Cost., è comunque indubbio come in capo alla parte pubblica insista il diritto-dovere di avere cognizione certa del soggetto/persona fisica titolare di prerogative e poteri rappresentativi dell'associazione sindacale, che, giova evidenziare, non ammettono forme di contitolarità.

In conclusione, la suddetta situazione di conflittualità interna impone all'Amministrazione di attenersi ad una linea prudentiale, "congelando" la situazione ed astenendosi dal dare corso ad atti di riconoscimento di posizioni di legittimazione.

Si raccomanda idonea diffusione in favore del personale dipendente.

Il Capo della Polizia  
Direttore Generale della Pubblica Sicurezza

Gabrielli  
*f. Gabrielli*